



Morbi-RSA als Voraussetzung für einen fairen Wettbewerb – Quadratur des Kreises?

19. Plattform Gesundheit des IKK e.V. | Frank Hippler | 7.11.2018

Agenda

1

AUSGANGS- LAGE



3

FAZIT



2

BAUSTELLEN

- Manipulationsgefahr
- Prävention
- Aufsicht
- Regionalität
- Zielgenauigkeit

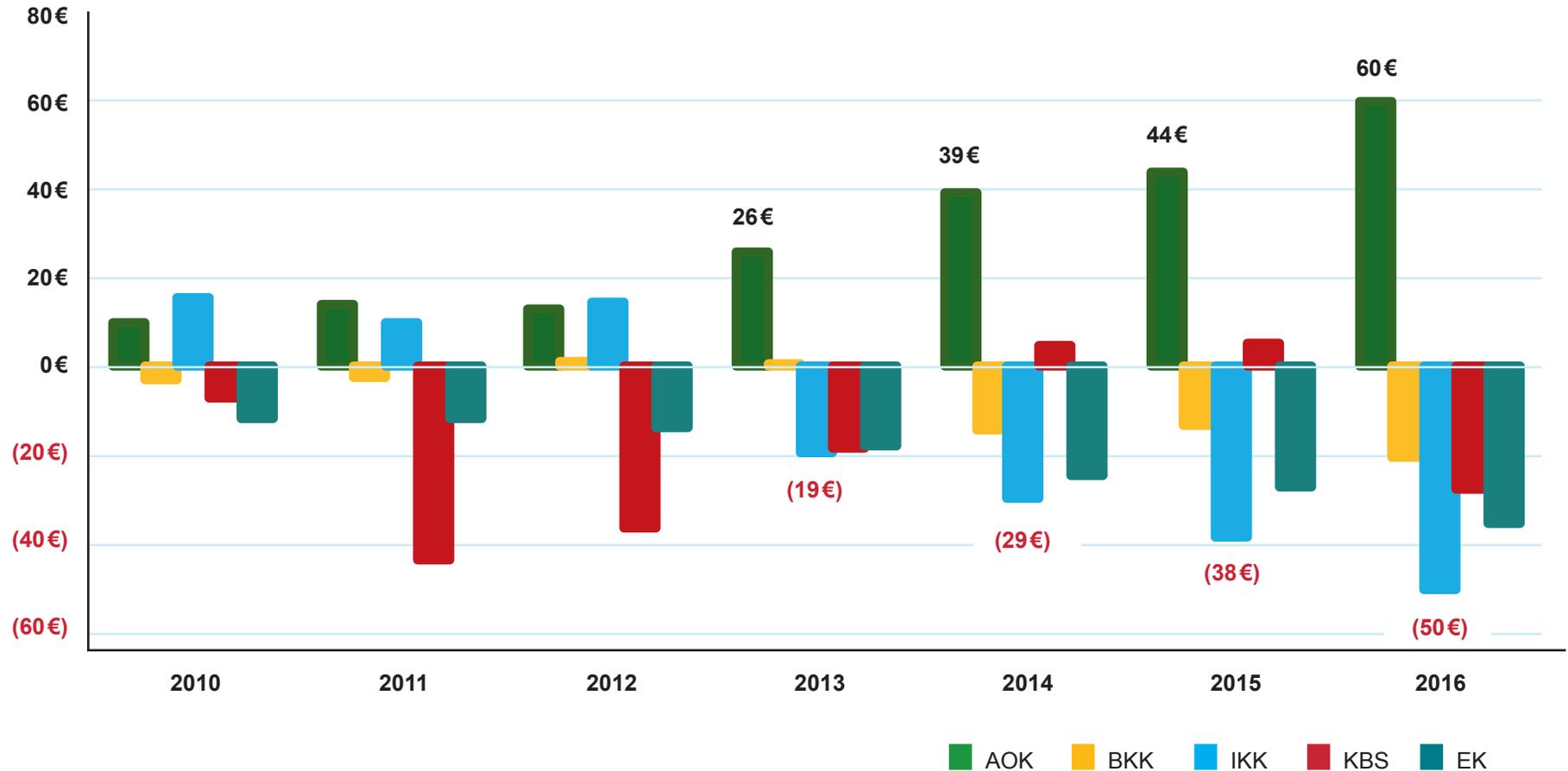


1

AUSGANGS- LAGE



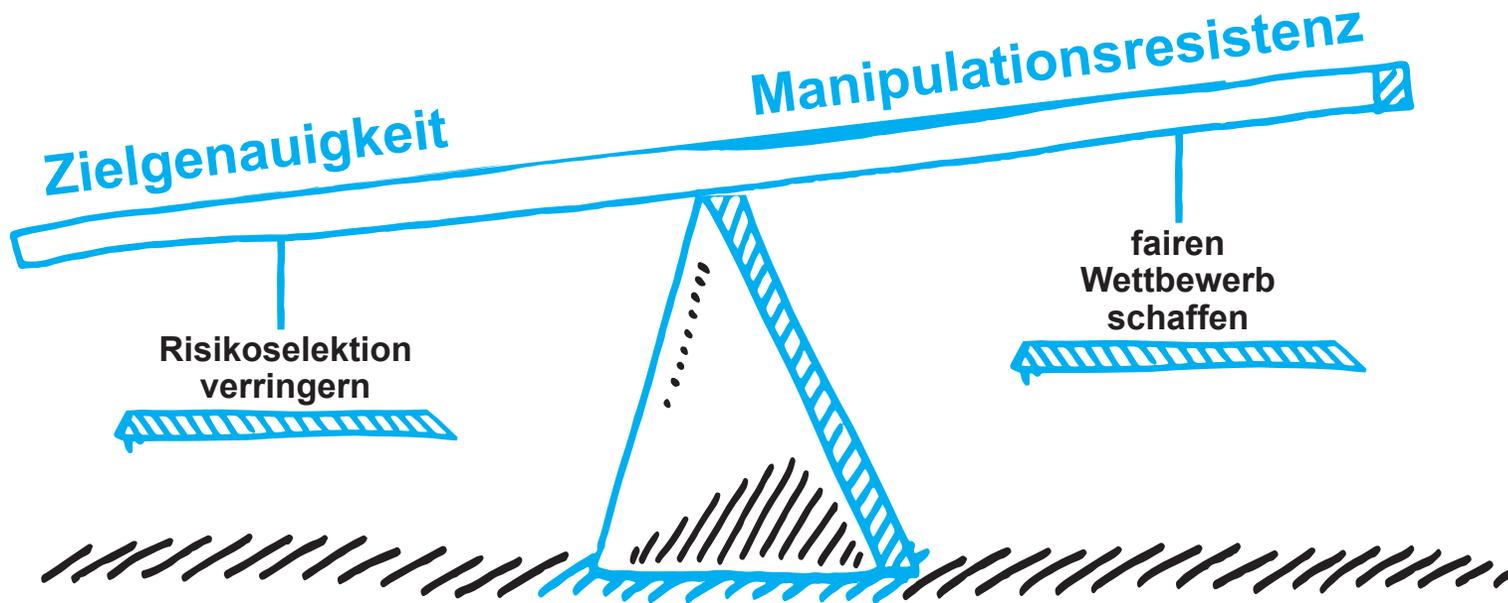
Schiefelage: Deckungsbeiträge pro Kopf



Deckungsbeträge für GKV-Pflichtleistungen je Versicherter
Quelle: BVA; eigene Berechnungen

Prioritätenfrage: Zielgenau oder manipulationssicher

- Fokus der RSA-Weiterentwicklung liegt bislang nur auf der Zielgenauigkeit



- Faire Wettbewerbsbedingungen erfordern die Stärkung der Manipulationssicherheit

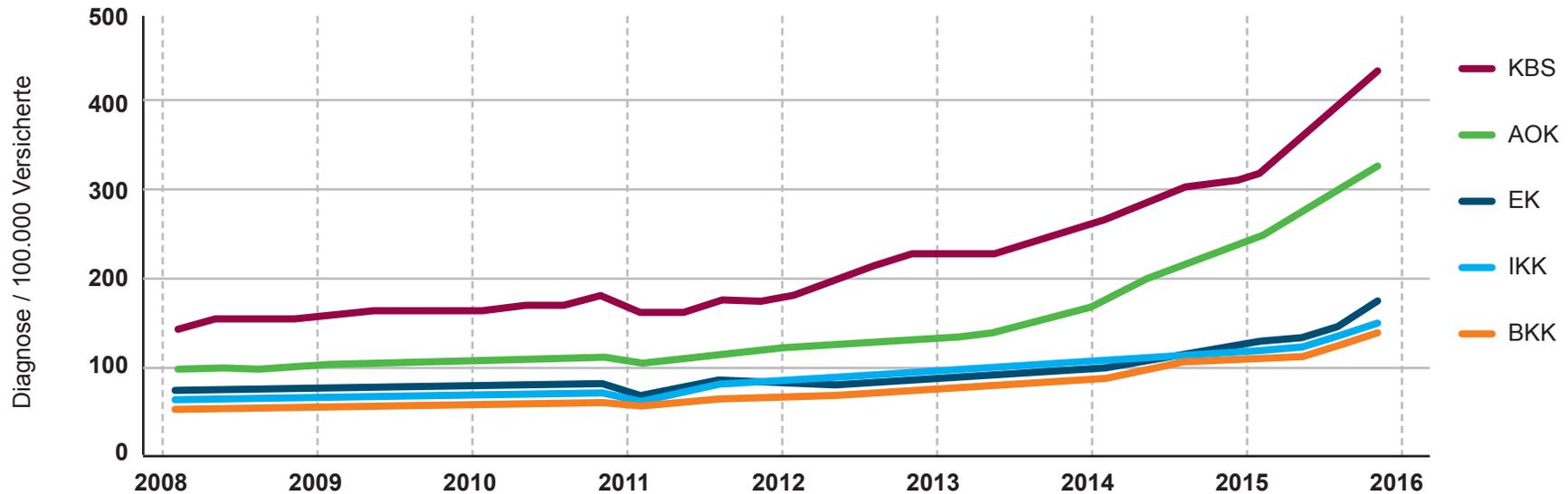
BAUSTELLEN

- Manipulationsgefahr
- Prävention
- Aufsicht
- Regionalität
- Zielgenauigkeit



Baustelle Manipulationsgefahr

Chronisch-respiratorische Insuffizienz



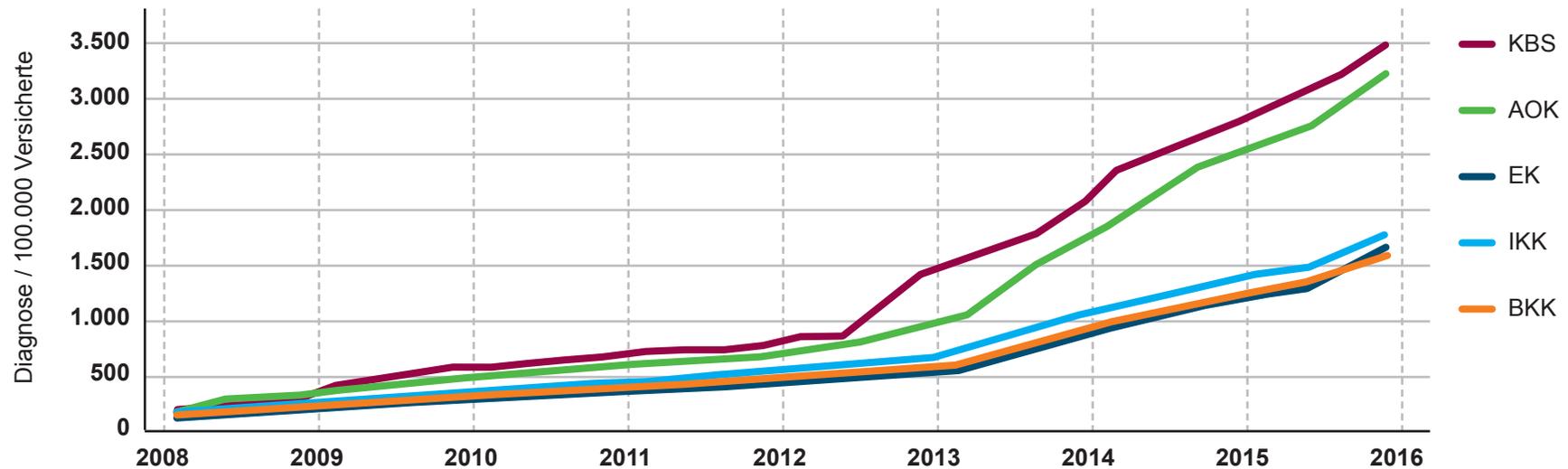
Im Zeitverlauf alters- und geschlechtsstandardisiert, normiert, alle Diagnosenennungen

Entwicklung der gesicherten Diagnosen für chr.-resp. Insuffizienz

Quelle: BVA; WR in 2013 bis 2015 in %: IKK 21,3%; AOK 34,2%; BKK 26,8%; EAN 27,4%; KBS 23,7%

Baustelle Manipulationsgefahr

Adipositas



Im Zeitverlauf alters- und geschlechtsstandardisiert, normiert, alle Diagnosenennungen

Entwicklung der gesicherten Adipositas-Diagnosen vor und nach der Ausgleichsfähigkeit im Morbi-RSA
Quelle: BVA; WR in 2012 bis 2013 in %: IKK 36,3%; AOK 52,5%; BKK 34,4%; EAN 35,2%; KBS 53,1%

Baustelle Manipulationsgefahr

Anreize zur Manipulation von Diagnosen stören den fairen Wettbewerb der Krankenkassen

Die Beeinflussung von Diagnosen darf sich nicht lohnen

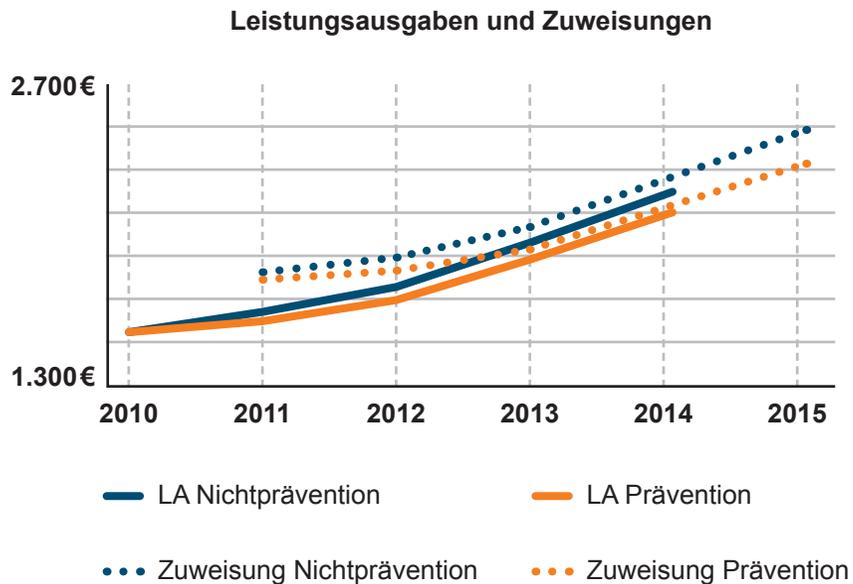
Verbindliche Richtlinien für die Kodierung in der ambulanten Versorgung verringern Manipulationschancen

BAUSTELLEN

- Manipulationsgefahr
- **Prävention**
- Aufsicht
- Regionalität
- Zielgenauigkeit



Baustelle Prävention



Ausweitung der RSA-Krankheiten würde diesen Effekt verstärken

Quelle: IKK e. V. Gutachten zu Prävention und Morbi-RSA | 2016 | © WIG2

Baustelle Prävention

Ein Krankheitsvollmodell...

... stärkt die Zielgenauigkeit des RSA

... fördert seine Manipulationsanfälligkeit

... schwächt die Anreize, in Prävention zu investieren

Die Begrenzung der Krankheitsauswahl auf schwere, eng abgrenzbare und teure Krankheiten kann diese Defizite reduzieren

BAUSTELLEN

- Manipulationsgefahr
- Prävention
- **Aufsicht**
- Regionalität
- Zielgenauigkeit



Baustelle Aufsicht

- Die meisten Bundesländer beaufsichtigen nur noch wenige Krankenkassen
- Landesaufsichten können das komplexe Aufgabenspektrum oft nur unzureichend bedienen
- Uneinheitliche rechtliche Wertungen
- Unterschiedliche Auslegung von Ermessensspielräumen



Durch die heterogene Aufsicht erzielen landesunmittelbare Krankenkassen wettbewerbliche Vorteile

Faire Wettbewerbsbedingungen zwischen den bundes- und landesunmittelbaren Krankenkassen setzen einheitliche Aufsichtspraxis voraus

Vereinheitlichung der Krankenkassenaufsicht ist zwingend notwendig

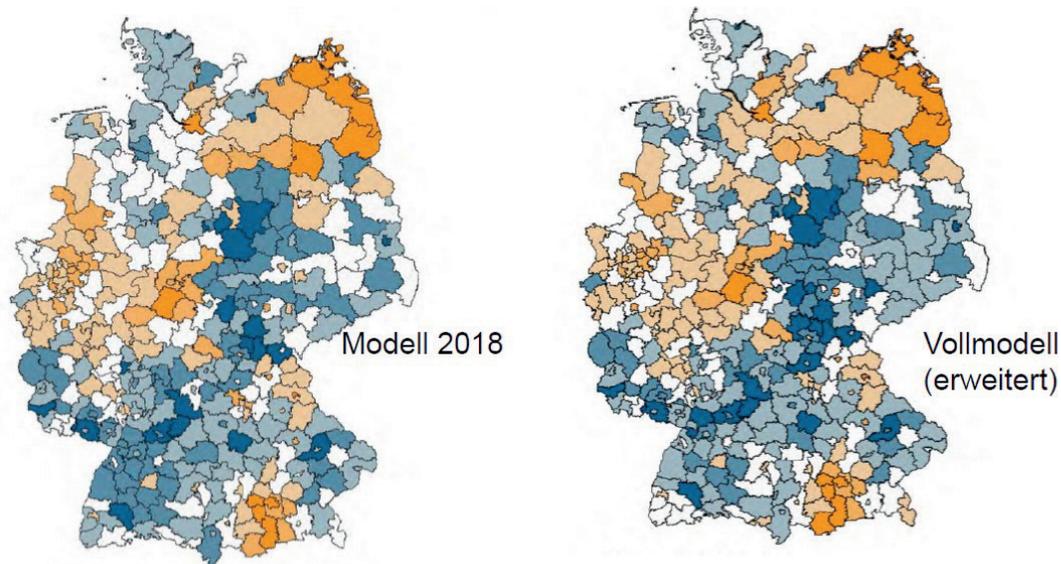
BAUSTELLEN

- Manipulationsgefahr
- Prävention
- Aufsicht
- **Regionalität**
- Zielgenauigkeit



Baustelle Regionalität: Strukturen

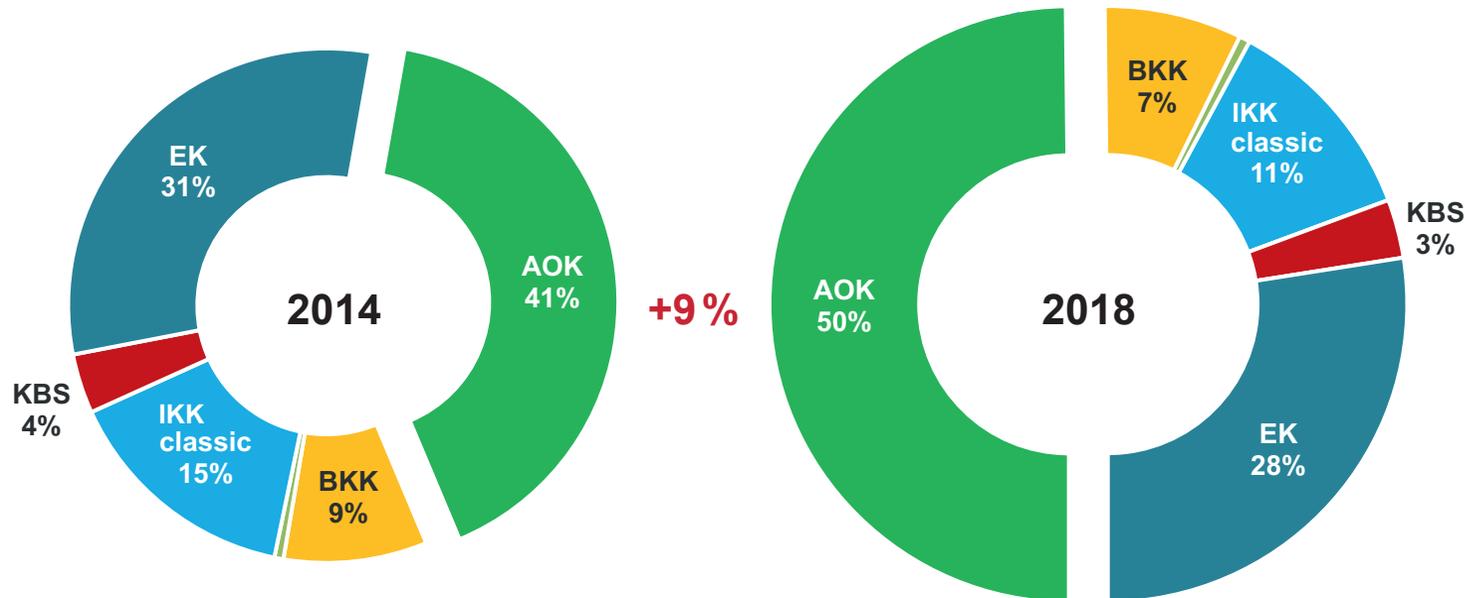
- Sozioökonomische und soziodemographische Unterschiede sind kaum beeinflussbar
- Regional sehr heterogene Kostendeckung wird auch mit einem Vollmodell nicht aufgehoben



Quelle: Drösler et. al 2018, Gutachten zu den regionalen Verteilungswirkungen des morbiditätsorientierten Risikostrukturausgleichs S. 72 und 106

Baustelle Regionalität: Marktbeherrschung

- Die Marktkonzentration in Sachsen und Thüringen hat bedenkliche Ausmaße angenommen
- Wettbewerb findet faktisch kaum noch statt



Quelle: KM 6-Statistik; aggregierte Marktanteile für Sachsen und Thüringen

Baustelle Regionalität: Strukturkomponente

Ein RSA-Vollmodell kann die regionalen Strukturunterschiede nicht voll aufheben

Eine regionale Strukturkomponente im RSA könnte in Regionen hoher Marktkonzentration bestehende Wettbewerbsverzerrungen reduzieren

BAUSTELLEN

- Manipulationsgefahr
- Prävention
- Aufsicht
- Regionalität
- Zielgenauigkeit



Baustelle Zielgenauigkeit: Überkompensation

Anzahl HM Gs	0 Jahre	1 - 5 Jahre	6 - 12 Jahre	13 - 17 Jahre	18 - 24 Jahre	25 - 29 Jahre	30 - 34 Jahre	35 - 39 Jahre	40 - 44 Jahre	45 - 49 Jahre	50 - 54 Jahre	55 - 59 Jahre	60 - 64 Jahre	65 - 69 Jahre	70 - 74 Jahre	75 - 79 Jahre	80 - 84 Jahre	85 - 89 Jahre	90 - 94 Jahre	95+ Jahre	gesamt
0	99,99%	100,87%	104,31%	109,03%	107,55%	106,62%	104,09%	104,73%	103,72%	104,99%	104,24%	102,54%	98,73%	106,23%	108,51%	106,63%	99,68%	90,25%	80,50%	72,94%	104,45%
1	-	130,58%	106,46%	90,84%	95,59%	96,37%	98,74%	97,60%	97,10%	96,35%	95,94%	95,61%	94,42%	97,57%	98,99%	96,39%	91,08%	83,92%	76,43%	71,20%	96,54%
2	-	89,20%	82,47%	71,72%	86,74%	92,22%	96,10%	97,50%	100,19%	99,23%	99,27%	99,35%	99,23%	100,31%	99,68%	97,76%	93,54%	88,85%	83,25%	79,89%	96,70%
3	-	58,71%	61,77%	61,96%	79,24%	87,91%	94,09%	95,74%	98,59%	99,07%	101,22%	102,12%	102,58%	101,31%	100,43%	98,90%	95,90%	92,19%	89,37%	88,14%	97,83%
4	-	46,53%	50,33%	56,24%	71,07%	83,67%	91,99%	94,03%	98,74%	99,23%	100,82%	103,23%	104,66%	102,40%	100,34%	100,57%	98,89%	96,61%	95,92%	98,21%	99,37%
5	-	45,32%	39,32%	48,62%	67,12%	80,07%	84,88%	91,28%	94,77%	97,74%	100,41%	101,97%	104,14%	100,35%	100,12%	101,27%	101,38%	101,53%	101,84%	103,85%	100,13%
6	-	45,04%	42,79%	45,95%	70,13%	77,15%	86,04%	88,82%	93,46%	95,92%	99,66%	101,21%	103,11%	100,13%	99,46%	101,02%	101,48%	103,72%	108,12%	114,06%	100,90%
7	-	45,86%	47,49%	45,82%	60,36%	67,78%	86,51%	90,81%	94,10%	96,44%	97,44%	100,41%	101,05%	97,76%	98,61%	100,83%	104,20%	107,31%	112,92%	122,10%	101,47%
8	-	<100 V	<100 V	<100 V	69,08%	66,38%	75,06%	87,14%	89,89%	94,54%	95,50%	98,24%	99,75%	95,37%	97,69%	101,56%	105,04%	109,86%	117,20%	125,21%	101,85%
9	-	<100 V	<100 V	<100 V	<100 V	63,59%	77,15%	88,01%	88,00%	95,22%	98,87%	95,11%	97,00%	93,83%	97,64%	101,30%	106,11%	111,96%	120,95%	128,93%	102,11%
10	-	<100 V	<100 V	<100 V	<100 V	<100 V	76,15%	91,20%	84,20%	91,41%	92,45%	95,82%	96,89%	95,28%	96,72%	101,22%	105,89%	114,70%	123,36%	135,34%	102,50%
11	-	<100 V	<100 V	<100 V	<100 V	<100 V	<100 V	95,31%	89,91%	87,63%	95,34%	92,43%	93,72%	92,93%	96,97%	101,52%	106,75%	115,27%	125,17%	143,00%	102,44%
12	-	<100 V	<100 V	<100 V	<100 V	<100 V	<100 V	<100 V	99,24%	86,63%	86,30%	88,84%	94,71%	92,62%	95,45%	99,40%	107,50%	116,63%	129,23%	144,90%	101,61%
13	-	-	<100 V	-	<100 V	92,81%	83,42%	88,18%	90,24%	90,78%	96,19%	97,55%	106,23%	116,67%	132,39%	145,62%	100,18%				
14	-	<100 V	-	<100 V	88,13%	91,15%	91,13%	92,88%	97,85%	99,56%	109,12%	115,74%	126,89%	158,30%	101,76%						
15	-	-	-	-	<100 V	107,79%	86,41%	96,92%	89,70%	94,55%	101,98%	111,57%	118,76%	140,70%	<100 V	102,86%					
16	-	-	-	-	-	<100 V	87,26%	98,75%	92,05%	94,37%	96,75%	105,58%	124,82%	131,39%	<100 V	100,59%					
17	-	-	-	<100 V	-	<100 V	92,55%	86,52%	98,28%	90,63%	101,51%	113,35%	<100 V	<100 V	96,94%						
18	-	-	-	-	-	<100 V	-	-	<100 V	103,62%	114,82%	103,83%	109,23%	116,95%	<100 V	<100 V	107,29%				
19	-	-	-	-	-	-	-	-	<100 V	111,91%	130,27%	<100 V	<100 V	<100 V	117,13%						
≥20	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<100 V	93,43%	<100 V	<100 V	<100 V	<100 V	98,03%					
gesamt	99,99%	99,98%	99,99%	99,98%	99,98%	99,99%	99,98%	99,99%	100,00%	99,99%	100,00%	100,01%	99,99%	100,02%	99,98%	100,02%	99,99%	100,02%	100,03%	100,04%	100,00%

Quelle: GKV-SV (2017); eigene Berechnungen

Baustelle Zielgenauigkeit: Altersinteraktionsterme

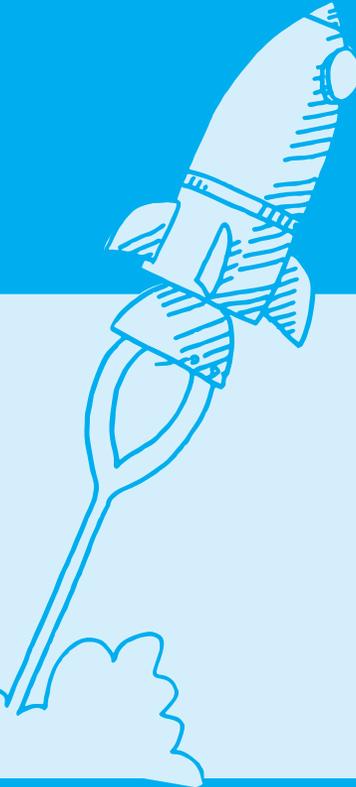
Alter und Multimorbidität sind im RSA nicht korrekt abgebildet

Altersinteraktionsterme beseitigen Deckungsunschärfen, die z. T. durch Kodierbeeinflussung verstärkt werden

Die Manipulationsresistenz verbessert sich

3

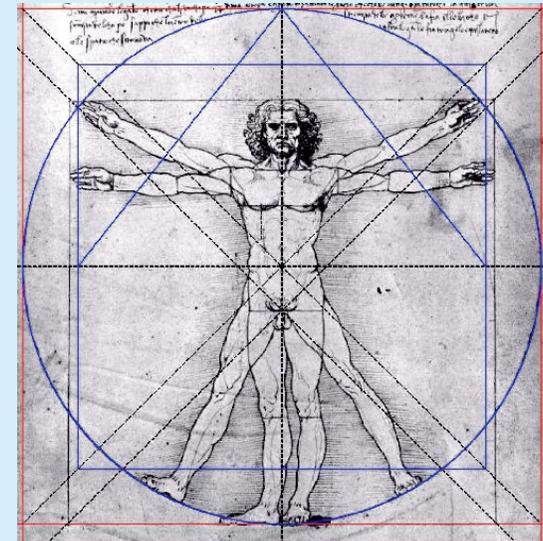
FAZIT



Kann die Quadratur des Kreises gelingen?

Der Spagat zwischen Zielgenauigkeit und fairen Wettbewerbsbedingungen im RSA kann gelingen, wenn...

- ... verbindliche Maßnahmen zur Verbesserung der Manipulationsresistenz ergriffen werden
- ... Prävention nicht durch zusätzliche RSA-Ausgleichskrankheiten behindert wird
- ... alle Krankenkassen einer einheitlichen Prüfaufsicht unterstellt werden
- ... die regionalen Verwerfungen durch eine Regionalkomponente aufgelöst werden
- ... die Über- und Unterkompensation bei einzelnen Versichertengruppen beendet wird



Was kann kurzfristig geschehen?

- Eine Reform des RSA im nächsten Jahr zeigt frühestens 2021 erste Erfolge
- Wegen der hohen Sensitivität des RSA sind die finanziellen Auswirkungen einer Reform im Vorfeld nicht umfassend einzuschätzen
- Die weitere Spreizung der Deckungsunterschiede verstärkt die Schieflage in der GKV und ist unbedingt zu vermeiden
- Nach dem Vorbild der Krankengeldzuweisungen wäre ein hälftiger Ist-Kostenausgleich eine schnelle und pragmatische Übergangslösung bis zur Wirksamkeit einer RSA-Reform
- Dies schafft Spielraum für eine sorgfältig geplante und ausbalancierte RSA-Reform

VIELEN DANK
FÜR IHRE AUFMERKSAMKEIT.